

# Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

32. Jahrgang · 2017



C.F. Müller

### **Schriftleitung**

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Basteistraße 54, D-53173 Bonn (0177/3316535), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

### **Redaktion**

**Bund:** Prof. Dr. Hans Hofmann, Bundesinnenministerium, Alt-Moabit 140, D-10557 Berlin (030/186814600)  
**Länder:** Dr. Winfried Brechmann, Bayerische Staatskanzlei, Franz-Josef-Strauß-Ring 1, D-80539 München (089/21652262)  
**Kommunen:** Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, D-10785 Berlin (030/590097320)  
**Europa:** Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin, Unter den Linden 6, D-10099 Berlin (030/20933773)

### **Herausgeber**

Prof. Dr. Giovanni Biaggini, Universität Zürich – Dr. Winfried Brechmann, Ministerialdirigent, München – Herbert Helmrich, Landesminister a.D., Berlin – Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Bonn – Prof. Dr. Hermann Hill, Landesminister a.D., Speyer – Prof. Dr. Hans Hofmann, Ministerialdirektor, Berlin – Prof. Dr. Ulrich Karpen, Universität Hamburg – Dr. Gerald Kretschmer, Ministerialrat a.D., Bonn – Dr. Clemens Ladenburger, Europäische Kommission, Brüssel – Prof. Dr. Georg Lienbacher, Wirtschaftsuniversität Wien – Rainer Robra, Staatsminister, Magdeburg – Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin – Dr. Eberhard Schmidt-Elsaesser, Staatssekretär, Kiel – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

### **Beirat**

Peter Altmaier MdB, Bundesminister, Berlin – Dr. Eberhard Baden, Rechtsanwalt, Bonn – Prof. Dr. Horst Dreier, Universität Würzburg – Prof. Dr. Ines Härtel, Universität Frankfurt (Oder) – Prof. Dr. Peter M. Huber, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe – Prof. Dr. Josef Isensee, Universität Bonn – Prof. Dr. Werner Jann, Universität Potsdam – Dr. Gerhard Landsberg, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Berlin – Dr. Reinhard Müller, Frankfurter Allgemeine Zeitung, Frankfurt – Dr. Wolfgang Schäuble MdB, Bundesminister, Berlin – Prof. Dr. Rupert Scholz, Bundesminister a.D., Universität München – Prof. Dr. Christian Waldhoff, Humboldt-Universität zu Berlin

**Manuskripte:** Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigelegt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

**Bezugsbedingungen:** Die ZG erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 244,99 zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 64,99 zzgl. Versandkosten. Der Abonnementvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

**C.F. Müller GmbH**, Waldhofer Straße 100, 69123 Heidelberg, Tel.: 06221/489-416. **Anzeigen:** Judith Hamm (06221/489-416). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 20 vom 1. Januar 2017.

**Vertrieb:** Verlagsgruppe Hühig Jehle Rehm GmbH, Abonentenservice, Jutta Müller, Hultschiner Str. 8, 81677 München, aboservice@hjr-verlag.de, Tel.: 0892183-7110, Fax: 0892183-7620

**ISSN:** 0179-4051

**Druck:** Westermann Druck, Zwickau

Gedruckt auf säurefreies, alterungsbeständiges Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).

## Inhaltsverzeichnis

### Aufsätze

<i>Jo Eric Khushal Murkens</i> , The Blunders of Brexit: Economics, Sovereignty, and the Constitution .....	1
<i>Ann-Katrin Kaufhold</i> , Die Europäische Bankenunion – vollendet unvollendet? Eine Zwischenbilanz .....	18
<i>Hans-Günter Henneke</i> , Tut ein Staat ohne Staatsschuld zu wenig für die Zukunft, fordert er zuviel von der Gegenwart oder ist er schlicht zu dumm zum Geldausgeben? .....	38
<i>Steffen Hindelang/Carsten Dreher</i> , Umfassende Wirtschafts- und Handelsabkommen – Das Recht der <i>Happy Few</i> ? – Ein interdisziplinärer Problemaufriss .....	97
<i>Christoph Gröpl</i> , Über das Ziel hinaus: zur geplanten Privatisierung der Bundesautobahnen nach dem Regierungsentwurf vom Februar 2017 .....	114
<i>Hanno Kube</i> , Erhebungen des Bundesrechnungshofs in den Ländern – Stand der Verfassungsdogmatik und aktuelles Regelungsvorhaben .....	124
<i>Mario Martini/Cornelius Wiesner</i> , Art. 91c Abs. 5 GG und das neue Zugangsregime zur digitalen Verwaltung – Quantensprung oder zu kurz gesprungen? .....	193
<i>Wolfgang Förster/Enrico Krönert</i> , Die Neuregelung des bundesstaatlichen Finanzausgleichs: Über die Kunst des Möglichen .....	228
<i>Stefan Koriath</i> , Horizontale Steuerverteilung und umverteilender Finanzausgleich nach dem neuen Artikel 107 GG: vom begrenzten Reformgrund über die konsequente Problemverdrängung zum verfehlten Umbau der föderalen Ordnung .....	289
<i>Christian Walter/Stefan Herrmann</i> , Der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der Parteienfinanzierung – Überlegungen zur Neuregelung in Art. 21 Abs. 3 GG .....	306
<i>Andreas Dietz</i> , Erweiterte Einsatzmöglichkeiten der Bundeswehr im Innern zur Terrorabwehr .....	326

### Forum

<i>Johannes Wagner</i> , Ausschreibung von sozialen Dienstleistungen – Wird durch das neue Vergaberecht alles anders? .....	58
<i>Moritz Alfred Schramm</i> , Parlamentssheer oder Heeresparlament? – Eine Kritik an der Reform des Parlamentsbeteiligungsgesetzes .....	147
<i>Alexander Tischbirek</i> , Antidiskriminierungsgesetzgebung der Länder im Mehrebenensystem .....	165
<i>Hubert Meyer</i> , Aktuelle Entwicklungen zu Gebiets- und Funktionalreformen ..	247
<i>Christoph Brüning</i> , Zum Leistungsvermögen eines Bundesintegrationsministeriums .....	347

*Klaus Ritgen*, Kommunale Gebietsreformen und direkte Demokratie . . . . . 357

### **Berichte**

*Detlef Sack / Florian Jacoby*, Gesetzgebung – Interdisziplinäre Perspektiven – Interdisziplinärer Workshop zur Gesetzgebungsforschung in Bielefeld . . . . . 70

*Günter Krings/Katharina Wunderlich*, Freies Netz und vernetzte Sicherheit – Vortragsveranstaltung der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung (DGG) und des Deutschen Richterbundes (DRB) am 9.11.2016 im Deutschen Bundestag . . . . . 75

*Markus Mempel*, Gesunde öffentliche Finanzen sind Voraussetzung einer soliden Investitions- und Schuldenpolitik – Das 11. Hauptstadgespräch der Freiherr vom Stein-Gesellschaft . . . . . 180

*Ariane Berger*, Rechtliche Herausforderungen bei der Entwicklung ländlicher Räume – Professorengespräch 2017 des Deutschen Landkreistages in Osnabrück . . . . . 269

*Julia Breitfeld/Johannes Ahlswede*, Die Harmonisierung des Urheberrechts – Konflikte in einer digitalen Wissensgesellschaft – Das 25. Berliner Forum der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung (DGG) am 29. März 2017 im Deutschen Bundestag . . . . . 277

### **Rechtsprechung**

*Ariane Berger*, Abundanz und Solidarität – Zur Verfassungsmäßigkeit von Umlagen im interkommunalen Finanzausgleich . . . . . 78

### **Literatur**

Dana Burchardt, Die Rangfrage im europäischen Normenverbund. Theoretische Grundlagen und dogmatische Grundzüge des Verhältnisses von Unionsrecht und nationalem Recht (*Heiko Sauer*) . . . . . 92

Eva Schumann (Hrsg.), Hierarchie, Kooperation und Integration im Europäischen Rechtsraum (*Gregor Kirchhof*) . . . . . 188

Josef Isensee/Paul Kirchhof (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts, Band XIII, Gesamtregister (*Hans-Günter Henneke*) . . . . . 191

Martin Morlok/Utz Schliesky/Dieter Wiefelspütz (Hrsg.), Parlamentsrecht, Praxishandbuch (*Patric Urbaneck*) . . . . . 280

Volker Busse und Hans Hofmann, Bundeskanzleramt und Bundesregierung. Aufgaben – Organisation – Arbeitsweise (*Janek Löbel*) . . . . . 282

Wolfgang Hoffmann-Riem, Innovation und Recht – Recht und Innovation, Recht im Ensemble seiner Kontexte (*Winfried Brechmann*) . . . . . 285

Martin Wyss, Rechtsetzungslehre – Ein Abriss mit Arbeits- und Studientexten (*Holger Greve*) . . . . . 389

Holger Fleischer, Mysterium »Gesetzesmaterialien« (*Volker Busse*) . . . . . 391