

Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

29. Jahrgang · 2014



C.F. Müller

Schriftleitung

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Basteistraße 54, D-53173 Bonn (0177/3316535), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

Redaktion

Bund: Prof. Dr. Hans Hofmann, Bundesinnenministerium, Alt-Moabit 101D, D-10559 Berlin (030/186814600)
Länder: Dr. Winfried Brechmann, Bayerische Staatskanzlei, Franz-Josef-Strauß-Ring 1, D-80539 München (089/21652262)
Kommunen: Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, D-10785 Berlin (030/590097320)
Europa: Prof. Dr. Matthias Ruffert, Friedrich-Schiller-Universität, Carl-Zeiß-Straße 3, D-07743 Jena (03641/942201)

Herausgeber

Prof. Dr. Giovanni Biaggini, Universität Zürich – Dr. Winfried Brechmann, Ministerialdirigent, München – Herbert Helmrich, Landesminister a.D., Berlin – Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Bonn – Prof. Dr. Hermann Hill, Landesminister a.D., Speyer – Prof. Dr. Hans Hofmann, Ministerialdirektor, Berlin – Prof. Dr. Ulrich Karpen, Universität Hamburg – Dr. Gerald Kretschmer, Ministerialrat a.D., Bonn – Dr. Clemens Ladenburger, Europäische Kommission, Brüssel – Prof. Dr. Georg Lienbacher, Wirtschaftsuniversität Wien – Rainer Robra, Staatsminister, Magdeburg – Prof. Dr. Matthias Ruffert, Universität Jena – Dr. Eberhard Schmidt-Elsaßer, Staatssekretär, Kiel – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

Beirat

Peter Altmaier MdB, Bundesminister, Berlin – Dr. Eberhard Baden, Rechtsanwalt, Bonn – Prof. Dr. Horst Dreier, Universität Würzburg – Prof. Dr. Ines Härtel, Universität Frankfurt (Oder) – Prof. Dr. Peter M. Huber, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe – Prof. Dr. Josef Isensee, Universität Bonn – Prof. Dr. Werner Jann, Universität Potsdam – Dr. Gerhard Landsberg, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Berlin – Dr. Reinhard Müller, Frankfurter Allgemeine Zeitung, Frankfurt – Dr. Wolfgang Schäuble MdB, Bundesminister, Berlin – Prof. Dr. Rupert Scholz, Bundesminister a.D., Universität München – Prof. Dr. Christian Waldhoff, Humboldt-Universität Berlin

Manuskripte: Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

Bezugsbedingungen: Die ZG erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 229,95,- zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 59,95 zzgl. Versandkosten. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

C. F. Müller, Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Postfach 102869, D-69018 Heidelberg, Tel.: 06221/489-416. **Anzeigen:** Isabell Henze (06221/489-284). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 17 vom 1. Januar 2014. **Vertrieb:** Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Rhenus Medien Logistik Justus-von-Liebig-Str. 1, 86899 Landsberg, (08191) 97000-641. E-Mail: aboservice@hjr-verlag.de

ISSN: 0179-4051

Druck: Westermann Druck, Zwickau

Gedruckt auf säurefreies, alterungsbeständiges Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).

Inhaltsverzeichnis

Aufsätze

<i>Rainer Wernsmann/Vladimir Izrailevych</i> , Der Spatz in der Hand oder die Taube auf dem Dach – Das Steuerabkommen Deutschlands mit der Schweiz . . .	1
<i>Franz Streng</i> , Problembereiche und Reformperspektiven der Unterbringung in einem psychiatrischen Krankenhaus gem. § 63 StGB	24
<i>Wolfgang Durner/Christian Hillgruber</i> , Review of the Balance of Competences – Wie das föderale Gleichgewicht zwischen der Union und ihren Mitgliedstaaten aus den Fugen geraten ist und wie man es wiederherstellen könnte	105
<i>Josef Ruthig</i> , Aktuelle Reformen des Beihilferechts: Modernisierung oder Paradigmenwechsel?	136
<i>Hans-Günter Henneke</i> , Umsetzung der Schuldenbremse des Art. 109 Abs. 3 S. 5 GG im Landes-(verfassungs-)recht	201
<i>Rainer Eising</i> , Institutionen und Interessengruppen in der Europäischen Union: eine neo-institutionelle Perspektive	219
<i>Michael Fehling</i> , Die Pkw-Maut – (Unions-) Rechtliche Rahmenbedingungen und konzeptioneller Hintergrund	305
<i>Sophie Lenski</i> , Alter Grundrechtsschutz und neue Datenströme im Lichte der NSA-Affäre	324
<i>Ralf Gerhards</i> , Einführung EU-weiter Rechnungslegungsstandards durch EPSAS?	341

Forum

<i>Henrik Gast/Markus Grottko/Maximilian Kittl</i> , Politische Kontrolle in der Gesetzgebung – Zu Rolle und Einfluss von Medien, Interessengruppen und Oppositionsparteien bei Anpassungsentscheidungen – eine Fallstudie	43
<i>Hans-Günter Henneke</i> , Kommunalverfassungen als landespolitisches Experimentierfeld?	66
<i>Ulrich Seidel</i> , Das Grundrecht auf Datensouveränität – Notwendige Erweiterung – rechtsökonomische und rechtsstaatliche Auswirkungen	153
<i>Bernd Grzeszick</i> , Wahlrecht: Ist nach der Reform vor der Reform? – Eine Bewertung des Bundestags- und Europawahlrechts nach den letzten Wahlen . . .	239
<i>Thomas Hadamek</i> , Der Hauptausschuss im 18. Deutschen Bundestag	353

Berichte

<i>Tanja Struve</i> , Aktuelle Fragen des Europäischen Beihilferechts – 5. Speyerer Europarechtstage der Deutschen Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer	71
<i>Dominik Böllhoff/Claudia Legenstein</i> , Verleihung des Preises für gute Gesetzgebung in Berlin	166
<i>Matthias Wohltmann</i> , Gesicherte Kommunalfinanzen trotz Verschuldungs- und Finanzkrise – Professorengespräch des Deutschen Landkreistages 2014 auf Schloss Waldthausen	261

<i>Heinrich Große-Sender/Klaus Schönenbroicher</i> , Die Einführung eines Normenkontrollrates auf Länderebene – Fachtagung der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung (DGG) und des Landtags Nordrhein-Westfalen am 8. Januar 2014 in Düsseldorf	367
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Rechtsprechung

<i>Wolfram Cremer</i> , Der EuGH bleibt sich treu – Die Nichtigkeitsklage Privater 50 Jahre nach Plaumann – Zum Rechtsmittelurteil vom 3. Oktober 2013 in der Rs. Inuit Tapiriit Kanatami	82
<i>Jan Henrik Klement</i> , Der Euro und seine Demokratie – Zu den Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts vom 14.1. und 18.3.2014 in Sachen »Outright Monetary Transactions« und Europäischer Stabilitätsmechanismus	169
<i>Michael Sachs</i> , Staatsferne Vielfaltssicherung in den öffentlichrechtlichen Rundfunkanstalten	275
<i>Gernot Fritz</i> , Lehrer als Beamte »light«? – Zur Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts vom 27.2.2014	372

Literatur

Jean-Claude Piris, The Future of Europe. Towards a Two-Speed EU? (<i>Matthias Ruffert</i>)	98
Andreas Jablonski, Rechtliche Zulässigkeit des Einsatzes von Lobbyisten in der öffentlichen Verwaltung. Eine Untersuchung lobbyistischer Einflussnahme auf die deutsche Ministerialbürokratie und die Europäische Kommission unter besonderer Berücksichtigung möglicher Regulierungsansätze (<i>Helmuth Schulze-Fielitz</i>)	100
Matthias Cornils, Ausgestaltungsgesetzesvorbehalt und staatsfreie Normsetzung im Rundfunkrecht (<i>Michael Sachs</i>)	103
Wolfgang Ismayr, Der Deutsche Bundestag (<i>Volker Busse</i>)	197
Daniel Zimmer, Weniger Politik (<i>Andreas Freytag</i>)	199
Klaus Jünemann, Gesetzgebungskompetenz für den Strafvollzug im föderalen System der Bundesrepublik Deutschland. Eine Analyse anlässlich der Föderalismusreform 2006 unter besonderer Berücksichtigung der Ziele und Aufgaben des Strafvollzugs (<i>Edward Schramm</i>)	296
Joachim Linck, Manfred Baldus, Joachim Lindner, Holger Poppenhäger, Matthias Ruffert, Die Verfassung des Freistaats Thüringen (<i>Stefan Korioth</i>)	298
Thomas Mann, Das Gesetz, mit einem Kommentar von V. Ladenthin und T. Vormbaum (<i>Holger Pils, Uwe H. Schneider</i>)	300
Ortlieb Fliedner, Rechtsetzung. Gesetzgebung in Deutschland (<i>Michael Kloepfer</i>)	392
Christian Baldus/Frank Theisen/Friederike Vogel, »Gesetzgeber« und Rechtsanwendung, Entstehung und Auslegungsfähigkeit von Normen (<i>Annette Guckelberger</i>)	394
Lars Brocker, Michael Droege und Siegfried Jutzi (Hrsg.), Verfassung für Rheinland Pfalz (<i>Ulrich Karpen</i>)	399